Teknisen lautakunnan vastine vuoden 2025 arviointikertomukseen

Tekninen lautakunta on käsitellyt tarkastuslautakunnan vuoden 2025 arviointikertomuksessa teknistä toimialaa koskevat havainnot.

Lautakunta pitää arviointikertomuksessa esitettyjä kehittämistarpeita pääosin aiheellisina. Samalla on tarpeen täsmentää, että kaikki havaitut puutteet eivät ole yksinomaan teknisen toimialan vastuulla, vaan osa liittyy kunnan yhteisiin talous-, raportointi- ja hallintoprosesseihin.

Talous ja raportointi. Teknisen toimialan vuoden 2025 käyttötalous toteutui kokonaisuutena talousarviota paremmin. Raportoinnissa on kuitenkin ollut puutteita, muun muassa tavoitteiden ja raportointipohjien ajantasaisuudessa. Kyse on kunnan yhteisestä prosessista, jossa vastuu jakautuu toimialojen kesken.

Toholahden investointi. Arviointikertomuksen valmistumisen jälkeen asiasta on valmistunut erillinen laajennettu tarkastus. Sen perusteella määrärahaylityksen taustalla on ollut koko investoinnin elinkaareen liittyviä talousohjauksen, seurannan ja valvonnan puutteita sekä Accuna-järjestelmän raportointiin liittyviä ongelmia. Tekninen lautakunta katsoo, ettei asiaa ole perusteltua käsitellä yksinomaan teknisen johtajan tai teknisen toimialan menettelynä, vaan koko kunnan talousohjauksen ja raportoinnin kokonaisuutena.

Tekninen toimiala ei vastaa kirjanpidon kirjauksista, arvonlisäverokäsittelystä eikä Accuna-järjestelmän laskentalogiikasta. Jatkossa investointien määrärahat seurataan bruttoperusteisesti, avustukset erillisinä ja monivuotisista hankkeista ylläpidetään kokonaiskustannusseurantaa.

Hankintojen ennakointi. Tarkastuslautakunta toteaa hankintoja kilpailutetun liian myöhään ja kiireellä. Arviointikertomuksessakaan ei kuitenkaan yksilöidä, mitä hankintoja tai palveluhäiriöitä havainto koskee. Jatkossa merkittävistä ja toistuvista hankinnoista laaditaan nykyistä ennakoivampi aikataulu, resurssien puitteissa.

Ympäristö- ja ilmastotavoitteet. Arviointikertomuksessa esitetty väite strategisten ympäristö- ja ilmastotavoitteiden sitovuudesta kaikkiin teknisen toimialan hankintoihin jää epäselväksi. Kuntastrategiassa ei ole määritelty kaikkia hankintoja sitovia yksityiskohtaisia ympäristö- tai ilmastokriteerejä. Ympäristö- ja elinkaarivaikutukset huomioidaan jatkossa hankinnan luonteen ja merkittävyyden perusteella.

Ulkoliikuntapaikkahoitajan rekrytointi. Arviointikertomuksessa viitattu teknisen lautakunnan päätös koski oikaisuvaatimuspäätösten perustelujen puutteellisuutta. Mikäli tarkastuslautakunta tarkoittaa rekrytointiprosessiin liittyvää muuta hallintosäännön vastaista menettelyä, havainto tulisi yksilöidä.

Maankäytön suunnittelu – kaavoituskatsaus 2025. Tarkastuslautakunnan huomio vuoden 2025 kaavoituskatsauksen puuttumisesta on aiheellinen. Alueidenkäyttölain 7 § mukainen vuosittainen kaavoituskatsaus jäi vuonna 2025 laatimatta.

Kaavoituskatsauksen valmistelu oli tarkoitus toteuttaa vuoden 2025 loppupuolella. Teknisen toimialan työtilanne kuitenkin muuttui kesästä 2025 alkaen poikkeuksellisen kuormittavaksi. Huomattavasti lisääntyneet tietopyynnöt, erilaiset lisäselvitykset sekä aiempien vuosien asioiden ja asiakirjojen selvittäminen sitoivat merkittävästi henkilöstön työaikaa. Jatkuvat selvitystarpeet ja niihin vastaaminen häiritsivät suunnitelmallista työskentelyä ja vaikeuttivat tavanomaisten työtehtävien hoitamista.

Teknisen toimialan henkilöstöresurssit ovat jo lähtökohtaisesti niukat suhteessa laajaan tehtäväkenttään. Vuoden 2025 jälkipuoliskon poikkeuksellinen työkuormitus johti tilanteeseen, jossa kaikkia suunniteltuja tehtäviä ei pystytty toteuttamaan aikataulussa. Myös kaavoituskatsauksen laatiminen jäi tämän seurauksena tekemättä.

Tekninen toimi tunnistaa lakisääteisen velvoitteen toteutumatta jäämisen. Samalla on kuitenkin tärkeää huomioida, että kyse ei ollut tehtävän tarkoituksellisesta laiminlyönnistä, vaan poikkeuksellisen työkuormituksen ja käytettävissä olevien henkilöstöresurssien välisestä epäsuhdasta.

Vuoden 2026 kaavoituskatsaus on sittemmin laadittu ja käsitelty teknisessä lautakunnassa 19.3.2026 § 25 sekä kunnanhallituksessa 30.3.2026 § 120.

Jatkossa kaavoituskatsauksen vuosittainen valmistelu pyritään aikatauluttamaan siten, että sen toteutuminen voidaan varmistaa myös tilanteissa, joissa toimialan työkuormitus kasvaa ennakoimattomasti.

Maakuntakaavan lausunto. Asian käsittelyyn liittyi toimielinten väliseen valmisteluun ja kokousaikatauluun liittyvää epäselvyyttä. Tekninen lautakunta ei kuitenkaan tehnyt kunnanhallituksen päätöksen kanssa ristiriitaista päätöstä. Jatkossa lausuntoasioissa toimivaltainen toimielin määritellään selkeästi jo valmistelun alussa.

Henkilöstö ja työkuormitus. Teknisen toimialan tehtäväkenttä on laaja ja vuonna 2025 samanaikaisesti käynnissä olleet investointi- ja kehittämishankkeet lisäsivät työkuormaa merkittävästi. Kesäkuusta alkaen henkilöstön kuormitusta kasvattivat lisäksi poikkeuksellisen runsaat tietopyynnöt, lisäselvitykset sekä aiempia vuosia koskevien asioiden ja asiakirjojen selvittäminen. Tämä vei huomattavasti työaikaa varsinaisesta perustehtävästä. Henkilöstö koki myös kentällä tehtävän työn seurannan ja yksittäisiin työtehtäviin kohdistuneen tarkastelun poikkeuksellisen tiiviiksi, mikä lisäsi koettua paineistusta ja kuormitusta. Kyse ei siten ole yksinomaan organisoinnista, vaan myös käytettävissä olevien henkilöstöresurssien, tehtävämäärän ja poikkeuksellisen selvitystyön välisestä suhteesta.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta. Teknisen toimialan riskienhallintasuunnitelma valmistui vuonna 2026. Kunnan yhteiset sisäisen valvonnan perusteet hyväksyttiin kuitenkin vasta vuoden 2025 lopulla, joten toimialakohtaisten asiakirjojen viimeistelylle jäi erittäin lyhyt aika.

Yhteenveto

Tekninen lautakunta hyväksyy arviointikertomuksessa tunnistetut aidot kehittämistarpeet ja ryhtyy niiden perusteella tarvittaviin toimenpiteisiin.

Samalla lautakunta korostaa, että vastuut tulee kohdistaa oikeille toimijoille. Erityisesti taloushallinto, kirjanpito, raportointijärjestelmät, investointien seuranta ja sisäinen valvonta muodostavat kunnan yhteisen kokonaisuuden.